

Доклад об антимонопольном комплаенсе
Администрации Устюженского муниципального округа Вологодской области
за 2023 год

Общие положения

В целях реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р (с последующими изменениями), в соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 18.03.2019 № 268 «О создании и организации органами исполнительной государственной власти Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (с последующими изменениями) администрацией Устюженского муниципального округа (далее – администрация округа) обеспечено создание системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

Согласно постановлению администрации округа от 04.10.2023 № 1236 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Устюженского муниципального округа вологодской области» к компетенции администрации округа относятся:

- разработка рекомендаций по вопросам формирования карты рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, ключевых показателей эффективности организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации;

- рассмотрение информации об эффективности организации и функционирования в администрации округа системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации для подготовки доклада об организации в администрации округа системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

На основании пункта 3 постановления администрации округа от 04.10.2023 № 1236 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Устюженского муниципального округа Вологодской области» сектор экономики и муниципального заказа управления экономического развития и сельского хозяйства администрации Устюженского муниципального округа (далее – Уполномоченный орган) осуществляет координацию деятельности по созданию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 2.4 Положения об организации в администрации Устюженского муниципального округа Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного

законодательства Российской Федерации, утвержденного постановлением администрации округа от 04.10.2023 № 1236 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Устюженского муниципального округа Вологодской области» (далее - Положение) коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, определена Комиссия по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (далее - Комиссия).

Функции уполномоченного должностного лица, обеспечивающего непосредственную организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации округа, возложены на главу округа.

Сектором совместно с юридическим отделом администрации округа осуществлен комплекс мероприятий по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации округа, а именно:

а) проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) проведен анализ нормативных правовых муниципальных актов;

в) проведен анализ проектов нормативных правовых актов;

г) на постоянной основе проводится мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

д) систематически проводится оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации Устюженского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Экономика» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс» и размещены документы, его регламентирующие.

В соответствии с пунктом 4.2 постановления администрации округа от 04.10.2023 № 1236 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Устюженского муниципального округа Вологодской области» Комиссия утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным.

Согласно пункту 7.3 Положения доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

1) о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;

2) об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса;

4) о проведении ознакомления и обучающих мероприятий муниципальными служащим администрации округа (ее отраслевыми (функциональными) органами).

1. О результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства Уполномоченным органом реализованы следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в структурных подразделениях администрации района;

б) анализ и выводы об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации района.

27.12.2021 Управлением ФАС по Вологодской области выдано предписание № 035/06/33-709/2021 администрации района об устранении нарушений в положении документации об электронном аукционе на основании жалобы ООО «Спецмонтажстрой», предмет закупки - выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Мероприятия по очистке питьевой воды в Устюженском муниципальном районе (г. Устюжна) (2-этап Реконструкция водовода, строительство дюкера и магистральных сетей водоснабжения левобережной части г. Устюжна) (извещение «130200002421000189) жалоба признана обоснованной, в техническую документацию внесены изменения, предписание исполнено в 2022 году (срок исполнения 10.01.2022).

21.02.2022 Управлением ФАС по Вологодской области выдано решение № 04-12/07-22 о том, что на основании поступившей от ООО «ИНТЕЛСТРОЙ» жалобы, проведена внеплановая проверка действий администрации Устюженского муниципального района при проведении электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Мероприятия по очистке питьевой воды в Устюженском муниципальном районе (г. Устюжна) (2-этап Реконструкция водовода, строительство дюкера и магистральных сетей водоснабжения левобережной части г. Устюжна) (извещение № 0130200002421000189). Жалоба признана необоснованной.

В 2023 году Управлением ФАС по Вологодской области предписаний не было выдано.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства Сектором проведена оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации района;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

Выявленные риски нарушения антимонопольного законодательства

распределены по уровням согласно постановлению администрации района от 08.09.2022 № 553 «О ключевых показателях эффективности антимонопольного комплаенса, карте комплаенс-рисков и Плане мероприятий («дорожной карте») по снижению комплаенс-рисков на 2023 год», отражены в карте рисков нарушения антимонопольного законодательства (с описанием рисков, включающим оценку причин и условий возникновения рисков). Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства размещена на официальном сайте муниципального образования Устюженского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт в сети Интернет) в сентябре 2022 года.

2. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Комплекс мероприятий по снижению комплаенс-рисков администрации района на 2023 год проведен в полном объеме. Согласно требованиям Положения проект плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства по итогам реализованных мер в 2023 году подготовлен в установленный срок - не позднее 31.12.2023.

Во исполнение пункта 3.5 Положения об организации в администрации Устюженского муниципального округа системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного постановлением администрации Устюженского муниципального округа от 04.10.2023 № 1236 (с последующими изменениями), пунктов 7 и 12 Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков администрации Устюженского муниципального района на 2022 год, утвержденного постановлением администрации района от 08.09.2022 № 553 «О ключевых показателях эффективности антимонопольного комплаенса, карте комплаенс-рисков и Плане мероприятий («дорожной карте») по снижению комплаенс-рисков на 2023 год» (далее – План) администрацией округа проведен анализ муниципальных нормативных правовых актов, принятых администрацией округа за истекший период 2023 года (по состоянию на 23.11.2022).

Перечень нормативных правовых актов и уведомление о начале сбора замечаний и предложений размещено на сайте муниципального образования Устюженский муниципальный округ в сети Интернет (далее – сайт округа) в сроки, установленные Планом <https://35ustyuzhenskij.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/ekonomika/antimonopolnyy-komplaens/>.

Замечаний и предложений по размещенному перечню НПА в администрацию округа в установленных сроки (с 25.11.2023 до 01.12.2023) в администрацию района не поступило.

По результатам анализа установлено следующее:

- за истекший период принято 176 нормативных правовых актов (далее – НПА);
- на сайте округа размещались проекты всех принятых НПА;

- антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 349 проектов НПА;
- по результатам антикоррупционной экспертизы выявлено и исключено 461 коррупциогенный фактор;
- нарушений норм Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» или иного акта антимонопольного законодательства при принятии НПА не выявлено;
- независимая антикоррупционная экспертиза в отношении проектов НПА не проводилась, заключений независимых экспертов по результатам экспертизы не поступало.

При проведении анализа не учитывались нормативные правовые акты:

- принятые до 01.01.2023 администрацией района и администрациями преобразованных поселений Устюженского муниципального района Вологодской области, входящих в его состав;
- принятые администрацией округа после 01.01.2023 и вносящие изменения в действующие нормативные правовые акты, признающие утрату силы или отменяющие действие нормативных правовых актов, принятых администрацией округа. Администрацией района или администрациями преобразованных поселений Устюженского муниципального района Вологодской области, входящих в его состав.

Комиссией установлено, что факты направления антимонопольным органом (далее - ФАС) предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, выдачи предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, и привлечения к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации в администрации Устюженского муниципального округа отсутствуют.

3. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (далее - КПЭ) утверждены постановлением администрации округа от 08.09.2022 № 553 «О ключевых показателях эффективности антимонопольного комплаенса, карте комплаенс-рисков и Плане мероприятий («дорожной карте») по снижению комплаенс-рисков на 2023 год».

КПЭ для администрации округа в целом являются:

1) *Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации со стороны администрации округа по сравнению с предыдущим годом* рассчитывается по формуле:

$$КСН = КН / К_{ноп} = 0 / 0 = 0 \Rightarrow 1 / 1 = 1$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации округа по сравнению с предыдущим годом;

КН - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации округа в году, предшествующему отчётному;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации округа в отчётном году.

При расчёте данного коэффициента под нарушением антимонопольного законодательства Российской Федерации со стороны администрации округа понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации округа дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- выданные антимонопольным органом администрации округа предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом администрации округа предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В 2021 году ФАС выдано 1 предписание администрации района. В 2022 году отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, в 2023 году также отсутствовали нарушения. Значение числителя принимается равным единице.

2) Доля проектов муниципальных правовых актов администрации округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчётном периоде, рассчитывается по формуле:

$$Дппа = Кппа1 / Кппа2 = 0 / 0 = 0 \quad 1 / 1 = 1$$

Дппа - доля проектов муниципальных правовых актов администрации округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации;

Кппа1 - количество проектов муниципальных правовых актов администрации округа, в которых администрацией округа выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчётном году;

Кппа2 - количество проектов муниципальных правовых актов администрации округа, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчётном году.

Значение данного показателя по итогам 2023 года равняется 1.

В отчетном периоде отсутствовали проекты правовых актов, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства. Значение числителя/знаменателя (соответственно) принимается равным единице.

Таким образом, значение данного показателя свидетельствует об эффективном проведении уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) в 2023 году мероприятий по анализу проектов правовых актов администрации округа на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3) Доля муниципальных правовых актов администрации округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, рассчитывается по формуле:

$$Дпа = Кпа1 / Кпа2 = 0/0 = 0 \quad 1/1 = 1$$

Дпа - доля муниципальных правовых актов администрации округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчётном году;

Кпа1 - количество муниципальных правовых актов администрации округа, в которых администрацией округа выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчётном году;

Кпа2 - количество муниципальных правовых актов администрации округа, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчётном году.

Значение данного показателя по итогам 2023 года равняется 1.

В отчетном периоде отсутствовали проекты правовых актов, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства. Значение числителя/знаменателя (соответственно) принимается равным единице.

Таким образом, значение данного показателя свидетельствует об эффективном проведении администрацией округа в 2023 году мероприятий по анализу нормативных правовых актов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4) Доля контрактов (договоров, соглашений), в т.ч. соглашений о внесении изменений в контракты (договоры, соглашения), заключаемых администрацией округа с хозяйствующими субъектами, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, рассчитывается по формуле:

$$Д = К1 / К2 = 0/0 = 0 \quad 1/1 = 1$$

Д - доля контрактов (договоров, соглашений), в т.ч. соглашений о внесении изменений в контракты (договоры, соглашения), заключаемых администрацией округа с хозяйствующими субъектами, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчетном году;

К1 - количество контрактов (договоров, соглашений), в т.ч. соглашений о внесении изменений в контракты (договоры, соглашения), заключаемых администрацией округа с хозяйствующими субъектами, в которых администрацией округа выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчетном году;

К2 – количество контрактов (договоров, соглашений), в т.ч. соглашений о внесении изменений в контракты (договоры, соглашения), заключаемых администрацией округа с хозяйствующими субъектами, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчетном году. Значение данного показателя по итогам 2023 года равняется 1.

В отчетном периоде отсутствовали контракты (договоры, соглашения), в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства. Значение числителя/знаменателя (соответственно) принимается равным единице.

4. О проведении ознакомления сотрудников администрации района с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий.

Сотрудники администрации округа ознакомлены с Положением о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В текущем периоде проведены следующие обучающие мероприятия:

- с каждым новым сотрудником администрации округа проведена ознакомительная беседа по вопросу внедрения антимонопольного комплаенса, на которой рассмотрены следующие вопросы:
 - о системе антимонопольного комплаенса;
 - анализ нарушений органами власти антимонопольного законодательства;
 - организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства;
 - разработка карты рисков, «дорожной карты» в рамках внедрения антимонопольного комплаенса;
 - показатели эффективности организации антимонопольного комплаенса.

В течение года работники администрации округа принимали участие в семинарах, проводимых Комитетом по регулированию контрактной системы Вологодской области и Управлением ФАС по Вологодской области, посвященных антимонопольному комплаенсу.

В 2021 году выдано предписание администрации района об устранении нарушений в положении документации об электронном аукционе на основании жалобы, техническое задание, разработанное сторонней организацией, изменено, предписание выполнено в 2022 году.

В 2022 году на основании жалобы в отношении администрации Устюженского муниципального района проведена внеплановая проверка, жалоба признана не обоснованной.

В 2023 году отсутствовали факты выявленных нарушений антимонопольного законодательства администрацией округа: в администрации округа отсутствует информация о наличии дел об административных правонарушениях антимонопольного законодательства, возбужденных антимонопольным органом в отношении администрации округа, о вынесенных предостережениях, предупреждениях в отношении администрации округа.

Перечень нормативных правовых актов администрации округа и уведомление о начале сбора замечаний и предложений размещался на сайте в сети Интернет в соответствии с Планом мероприятий («дорожной карте») по снижению комплаенс-рисков на 2023 год, утвержденным постановлением администрации района от 08.09.2022 № 553, в предусмотренные сроки (до 01.12.22), замечаний и предложений не поступило.

Также в отчетном периоде проводилась оценка регулирующего воздействия и общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов администрации округа на сайте в сети Интернет и на специализированном ресурсе - официальном интернет-портале правовой информации Вологодской области.

5. Выводы по результатам проведенного анализа.

При формировании карты рисков нарушения антимонопольного законодательства учтена специфика деятельности администрации округа. *По результатам проведенных мероприятий риски не выявлены.*

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий рисков нарушения антимонопольного законодательства утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год (постановление администрации округа от 17.11.2023 № 1456 «О ключевых показателях эффективности антимонопольного комплаенса, карте комплаенс-рисков и Плане мероприятий («дорожной карте») по снижению комплаенс-рисков на 2024 год»).

Глава Устюженского муниципального округа
Вологодской области

И.А.Петров

