**Контрольно-счетная комиссия**

**Устюженского муниципального округа**

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении

бюджета Устюженского муниципального района

за 2022 год.

*г. Устюжна «14» апреля 2023 г.*

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о контрольно-счетной комиссии Устюженского муниципального округа, утвержденного решением Земского Собрания Устюженского муниципального округа от 24.11.2022 № 51, Положения о бюджетном процессе в Устюженском муниципального округе (далее – Положение о бюджетном процессе), плана работы контрольно-счетной комиссии Устюженского муниципального округа (далее - контрольно-счетная комиссия) на 2023 год, проведена внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета Устюженского муниципального района за 2022 год.

Проект Отчета об исполнении бюджета Устюженского муниципального района за 2022 год представлен финансовым управлением администрации округа для внешней проверки в контрольно-счетную палату 30 марта 2023 г. – в пределах сроков, установленных п.3 ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, до назначения Земским Собранием округа публичных слушаний по нему.

Цель внешней проверки Отчета об исполнении бюджета – способствовать выработке объективного мнения у депутатов Земского Собрания относительно правомерности и эффективности деятельности исполнительного органа - администрации округа по формированию и расходованию общественных финансов муниципального округа за прошедший год.

Отчет выполнен в форме проекта решения Земского Собрания округа на одном листе, с приложениями № 1 – 4, с приложением документов и Пояснительной записки. До предоставления Годового отчета, для внешней проверки представлена годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств местного бюджета за 2022 год, в соответствии с пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Сложившаяся практика (федеральные и областные законы об исполнении бюджетов) предполагает изложение в текстах приложений только кассового исполнения показателей бюджета за прошедший год. Их динамика и сравнение с плановыми показателями исследуются в Пояснительной записке.

Годовая отчетность за 2022 год составлена по состоянию на 1 января 2023 года, нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует п.9 Инструкции 191н.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с приказом МФ РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» и «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом МФ РФ от 28.12.2010 № 191н.

Бюджет Устюженского муниципального района утвержден Земским Собранием Устюженского муниципального района 16 декабря 2021 года решением № 86 «О местном бюджете Устюженского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – решение о бюджете), до начала очередного финансового года. При утверждении, предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержавшиеся в решении о бюджете на 2022 год, соответствовали требованиям ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В течение года параметры местного бюджета района изменялись неоднократно. В соответствии с требованиями п.7.5.2 Положения о бюджетном процессе в Устюженском муниципальном районе на экспертизу в контрольно-счетную палату Земского Собрания Устюженского муниципального района они были представлены в полном объеме.

1. **Баланс доходов и расходов местного бюджета района в 2022 году.**



Соответствует данным областного казначейства на ту же дату.

**2. Исполнение местного бюджета района за 2022 год по доходам.**

Всего в доход бюджета района в 2022 году поступило – 834 560,9 тыс. рублей различных видов доходов, что отражено в представленном Отчете об исполнении бюджета района по доходам, и подтверждается информацией федерального казначейства о доходах, зачисленных в доход местного бюджета района за прошедший год. Расхождений нет.

Остаток невыясненных поступлений на 31.12.2022 года составили 36,5 тыс. рублей.

Информация о первоначально принятом, уточнённом и фактически исполненном бюджете Устюженского муниципального района по доходам отражена в таблице:

******

**А. Собственные доходы бюджета.**

Всего в бюджет района в 2022 году поступило – 198 821,6 тыс. рублей собственных доходов, что отражено в приложении № 1 Отчета об исполнении местного бюджета района, и подтверждается информацией федерального и областного казначейств о собственных доходах (по кодам бюджетной классификации), зачисленных в местный бюджет района за прошедший год. Расхождений нет. Последние изменения и дополнения в местный бюджет муниципального района были утверждены Земским Собранием в самом конце финансового года.

По существу представленной информации можно сделать следующие выводы:

- собственные доходы собраны в объеме 114,6% к первоначально запланированным показателям, что говорит в целом о хорошем уровне планирования;

- определяющими среди собственных доходов местного бюджета района являются два налога: налог на доходы физических лиц и налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, занимающие соответственно – 65,9% и 13,7 % в структуре доходов бюджета. Их сборы напрямую зависят от состояния экономики территории, и в 2022 году их доля незначительно выросла;

- неналоговые доходы территории составляют 7,3% в структуре собственных доходов. Считаю, что необходимо довести до депутатов Земского Собрания информацию Комитета по управлению муниципальным имуществом о значительных отклонениях сбора некоторых неналоговых доходов от первоначального плана, как в большую, так и в меньшую сторону.

******

**Б. Безвозмездные поступления.**

Информация о первоначально принятом и фактически исполненном бюджете по безвозмездным поступлениям отражена в таблице:

******

**В. Дотации.**

В 2022 году, на основании представленных расчетов и положений областного закона "О межбюджетных трансфертах в Вологодской области", местный бюджет района, на этапе формирования, был признан департаментом финансов области несбалансированным, что предполагало его дотирование средствами областного бюджета в сумме – 14 990,1 тыс. рублей. Департамент финансов области свои уточнённые обязательства по обеспечению сбалансированности местного бюджета района выполнил на 100% и осуществлял это в течение года достаточно равномерно, что должно было позитивно сказаться на качестве исполнения местного бюджета района.

**Г. Субсидии.**

Кроме собственных доходов и дотаций в 2021 году в местный бюджет Устюженского района поступили 14 субсидий на общую сумму 239 663,2 тыс. рублей. Из наиболее значимых, стоит отметить субсидию на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в объеме 107 003,5 тыс. рублей;

Отклонение фактического поступления субсидий от утвержденного по итогам 2022 года составило 54 884,6 тыс. рублей. Неисполнение связано с экономией, при проведении конкурсных процедур, нарушением сроков выполнения работ подрядной организацией и фактической потребностью по выполненным работам.

**Д. Субвенции.**

За текущий год поступило пять видов субвенций на сумму 220 167,2 тыс. рублей, из которых на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации 210 032,5 тыс. рублей.

**Е. Межбюджетные трансферты.**

Среди иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 9 321,4 тыс. рублей, наиболее значимы - передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в размере 7 342,1 тыс. рублей.

Требования действующего законодательства, при приеме-передаче органам местного самоуправления полномочий органов власти вышестоящих уровней, соблюдены. Претензий со стороны отраслевых управлений и департаментов Правительства области по исполнению органами местного самоуправления района принятых полномочий, а также целевому использованию выделенных для этого средств – не имеется.

**3. Дефицит (профицит) местного бюджета района в 2022 году.**

Первоначально на 2022 год был утверждён сбалансированный (бездефицитный) местный бюджет района.

Фактически, по состоянию на 01.01.2022 г., на счете местного бюджета района остались неизрасходованными – 27 615,4 тыс. рублей, что позднее и было отражено в поправках к решению о местном бюджете района на 2022 год.

В результате по итогам 2022 года дефицит бюджета района составил 9 452,5 тыс. рублей.

Неизрасходованный остаток средств на счете бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2023 составил – 18 182,7 тыс. рублей.

**4. Исполнение местного бюджета района за 2022 год по расходам.**

Бюджетный Кодекс РФ (ст.65) определяет, что доходы местных бюджетов и источники финансирования дефицита бюджета должны направляться на финансирование расходных обязательств муниципального образования, установленных законодательством РФ. Перечень расходных обязательств муниципального района определён ст. 15 и ст.15.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Кроме того действующее законодательство допускает исполнение органами местного самоуправления полномочий федерального и регионального уровня, а также полномочий поселений, с одновременной передачей финансирования, необходимого для их исполнения.

Информация о первоначально принятом, уточнённом и фактически исполненном местном бюджете района по установленным расходам бюджетной классификации отражена в таблице:

******

Всего на финансирование собственных обязательств и принятых расходных полномочий муниципальным районом в 2022 году было направлено 844 013,32 тыс. рублей, что на 12,8% больше чем планировалось первоначально и на 6,5% меньше чем планировали по состоянию на 31.12.2022 года. Расходов, в объемах сверх утверждённых последними поправками в решение о бюджете района, на 2022 год - не установлено.

В представленной Пояснительной записке подробно отражены и проанализированы направления расходов местного бюджета района в 2022 году.

По состоянию на 01.01.2022 года было зарегистрировано 25 муниципальных учреждений, в том числе: 2 казенных учреждения (МФЦ, ЦБУиО), 6 – главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета и одно автономное учреждение. В 2022 году создано еще 7 муниципальных учреждений (ГАБС). В течении 2023 года необходимо завершить реорганизацию путем присоединения.

Окончательный объем бюджетных назначений по главным распорядителям бюджетных средств соответствует плановым показателям расходов бюджета района (в редакции решения Земского Собрания района от 22.12.2022 года № 91) и доведённым лимитам бюджетных обязательств. Общее исполнение бюджетных назначений главными распорядителями соответствует данным представленного Отчета об исполнении местного бюджета района за 2022 год.

До настоящего времени в администрации района не сложилось надлежащей практики рассмотрения итогов деятельности главных распорядителей бюджетных средств перед отчетом об исполнении бюджета за прошедший год.

***Соблюдение требований бюджетного законодательства***

***при осуществлении расходования бюджетных средств.***

Исполнение бюджета района за 2022 год по расходованию бюджетных средств соответствует гл.10 Бюджетного кодекса РФ и следующим формам расходования бюджетных средств:

- финансирование смет казенных учреждений по факту их деятельности;

- субсидирование бюджетных и автономных учреждений на возмещение нормативных затрат, связанных с выполнением муниципальных заданий и содержанием имущества;

- субсидирование бюджетных и автономных учреждений на иные цели (приобретение основных фондов и капитальные ремонты);

- субсидирование немуниципальных учреждений и организаций, производителей социально-значимых работ, товаров и услуг;

- осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности;

- финансирование расходов резервных фондов и целевых программ;

- осуществление бюджетных ассигнований на осуществление мер социальной поддержки населения (посредством принятия публичных обязательств).

***Общегосударственные вопросы.***

Всего в расходной части бюджета муниципального района, по направлению общегосударственные расходы, учтено – 104 184,19 тыс. рублей, что составляет 12,3% в структуре общих расходов местного бюджета. Требование п.9 ст.34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о финансовом обеспечении деятельности органов местного самоуправления, исключительно за счет собственных доходов бюджетов соответствующих муниципальных образований **–** выполняется.

Определение объема расходов на муниципальное управление осуществлялось в соответствии с утвержденной структурой органов местного самоуправления.

По данному разделу отражены расходы:

- на функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления – 2 389,33 тыс. руб. или 100 % плана;

- на функционирование представительного органа власти – 2 334,52 тыс. руб. или 100 % плана;

- на функционирование местной администрации – 27 708,00 тыс. руб. или 100 % плана;

в т.ч. расходы по осуществлению переданных органам местного самоуправления государственных полномочий области, при выполнении которых возникают расходные обязательства муниципальных образований области, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие *единую субвенцию*:

- субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере административных отношений в соответствии с законом области от 28 ноября 2005 года № 1369-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере административных отношений" – 892,10 тыс. руб., из них выплаты на заработную плату и отчисления – 641,01 тыс. руб., услуги связи – 29,08 тыс. руб., приобретение материалов и основных средств – 115,19 тыс. руб., на оплату работ, услуг по содержанию имущества и прочих работ, услуг – 106,82 тыс. руб..

Субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий в соответствии с законом области от 28 апреля 2006 года № 1443-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Вологодской области отдельными государственными полномочиями в сфере архивного дела" – 599,46 тыс. руб., из них 396,33 тыс. руб. расходы на оплату труда и начисления, 10,00 тыс. руб. на услуги связи, на оплату работ, услуг по содержанию имущества и прочих работ, услуг – 193,13 тыс. руб.

*В подразделе 0105 «Судебная система»* субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий на составление (изменение и дополнение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ – 21,70 тыс. руб.

*В подразделе 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»* расходы на содержание финансового управления администрации района – 7 287,89 тыс. руб. исполнение составило 100%.

*В подразделе 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»* расходы направлены на обеспечение проведения выборов в представительный орган округа в сумме 3 713,39 тыс. руб.

*В подразделе 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* расходы составили 60 729,36 тыс. руб., 100 % от плановых значений, в том числе:

- уплата членских взносов – 90,65 тыс. руб.;

- на поощрение в смотрах-конкурсах – 59,25 тыс. руб.;

- расходы на обеспечение функций государственных органов (представительские расходы по организации буфетного обслуживания ко Дню российского предпринимателя) – 14,40 тыс. руб.;

- на подготовку участка для ФАП в п. Даниловское с подведением коммуникаций – 550,00 тыс. руб.;

- расходы резервного фонда района (проведение 2-х траурных мероприятий) – 42,26 тыс. руб.;

- на изготовление проектно-сметной документации на строительство школы-сада на 50/30 мест в д. Долоцкое Устюженского района Вологодской области – 3 991,17 тыс. руб.;

- расходы на оплату удорожания по решению суда на реконструкцию сетей водоснабжения в д. Брилино Устюженского района Вологодской области – 772,5 тыс. руб.;

- расходы на исполнение судебных актов – 17 124,12 тыс. руб.;

- на проведение мероприятий, направленных на культурное, спортивное, нравственное, патриотическое воспитание молодежи – 5,00 тыс. руб.;

- разработка проектно-сметной документации, выполнение работ по реконструкции, демонтажу, сносу объектов муниципального имущества – 74,90 тыс. руб.;

- оформление технических планов и паспортов на объекте имущества – 17,00 тыс. руб.;

- проведение работ по оценке стоимости аренды, продажи – 108,80 тыс. руб.;

- оплата коммунальных услуг, пустующих жилых и нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности района – 2 150,22 тыс. руб.;

- единовременная выплата (стипендия) студентам, заключившим договор с администрацией Устюженского муниципального района – 80,00 тыс. руб.;

- на денежные выплаты почетным гражданам г.Устюжна – 74,71 тыс. руб..

Расходы по содержанию многофункционального центра предоставления государственных, муниципальных услуг и прочих услуг (охрана, уборка бюджетных учреждений, заработная плата и начисления) за счет средств местного бюджета – 21 815,05 тыс. руб.

Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в соответствии с законом области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг" – 4 622,70 тыс. руб., из них 3 681,74 тыс. руб. расходы на оплату труда и начисления.

Расходы по содержанию МБУ «ЦБУиО» составили – 9 136,63 тыс. руб. за счет средств местного бюджета.

***Субсидирование бюджетных учреждений.***

Кроме казенных учреждений в 2022 году в муниципальном хозяйстве района функционировали бюджетные учреждения, субсидируемых в зависимости от выполнения доведенных муниципальных заданий, а также субсидируемых учредителем на иные цели (расходы капитального характера). Они подведомственны: управлению образования и управлению по культуре, туризму, спорту и молодёжной политике (включая ДШИ). Все необходимые нормативные документы для организации работы муниципальных учреждений в организационной форме – «бюджетных» на уровне муниципального района приняты. Качество оформления муниципальных заданий не позволяет оценить обоснованность их субсидирования главными распорядителями в течение года. Для главных распорядителей средств местного бюджета района это основное требование, установленное ст.69.2 Бюджетного Кодекса РФ и Федерального закона от 08.05.2010 № 83-фз.

***Использование средств переданных из областного бюджета.***

Кассовое исполнение использования средств областного бюджета (субвенции и субсидии) главными распорядителями средств местного бюджета (органы местного самоуправления и их отраслевые функциональные органы со статусом юридического лица) и контроль за обоснованностью их использования в 2022 году осуществляло отделение областного казначейства на основании Соглашения заключенного с финансовым управлением администрации района. Кроме того, в соответствии с Соглашениями, заключенными отраслевыми департаментами Правительства области с органами местного самоуправления района, отраслевые департаменты организуют контроль за использованием передаваемых средств. По итогам работы за прошедший год администрацией района представлены все Отчеты по использованию целевых субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов полученных из областного и федерального бюджетов. Замечаний со стороны отраслевых департаментов Правительства области по отчетам об использовании средств переданных району в 2022 году - не имеется.

Со стороны отраслевых департаментов Правительства области могут быть проведены документарные проверки исполнения переданных полномочий, что является их правом - как распорядителей соответствующих средств.

***Использование средств переданных из бюджетов поселений.***

Кассовое исполнение использования средств переданных из бюджетов поселений (межбюджетные трансферты) главными распорядителями средств местного бюджета района (органы местного самоуправления и их отраслевые функциональные органы со статусом юридического лица) осуществлялось отделением областного казначейства на основании Соглашений, заключенных с муниципальными образованиями района, передающими для исполнения часть собственных полномочий на уровень муниципального района.

Объем переданных полномочий в денежной форме, отраженный в бюджетах муниципальных образований, соответствует плановым показателям, а также объему принятых полномочий, отраженному в бюджете муниципального района за 2022 год и составил 7342,08 тыс. рублей*.*

Самыми бюджетоёмкими из переданных полномочий являются полномочия по осуществлению досуговой деятельности (организация работы учреждений культуры, библиотек и музея, физическая культура) На уровне муниципального района, исполнение данных полномочий реализует управление по культуре, туризму, спорту и молодёжной политике администрации района.

Все фактически поступившие в местный бюджет района суммы межбюджетных трансфертов в течение 2022 года направлены на финансирование переданных району полномочий. По состоянию на 01.01.2023г. на счете муниципального района неизрасходованных остатков данных видов доходов - нет.

***Средства бюджета района, передаваемые в бюджеты поселений.***

В 2022 году муниципальный район предоставлял дотации муниципальным образованиям, а также передал на уровень муниципальных образований часть собственных полномочий по организации дорожной деятельности по содержанию автомобильных дорог, по организации в границах поселений электро-, тепло-, водоснабжения населения, водоотведения, снабжения топливом.

*Дотирование муниципальных образований.*

По согласованию с Правительством области - муниципальный район и в 2022 году осуществлял исполнение областных полномочий по обеспечению выравнивания бюджетной обеспеченности, сбалансированности бюджетов муниципальных образований и на реализацию расходных обязательств в части обеспечения выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений, в форме их дотирования.

На дотирование муниципальных образований района (выравнивание бюджетной обеспеченности, обеспечение сбалансированности бюджетов и реализации расходных обязательств по повышению заработной платы) в течение 2022 года было направлено 45737,1 тыс. рублей. Объективность расчетов финансового управления администрации района по определению объёмов выравнивания бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов муниципальных образований в 2022 году контрольно-счетной комиссией округа не проверялась.

*Передача иных полномочий.*

Финансовые взаимоотношения муниципального района и поселений по организации дорожной деятельности исследованы в разделе «Формирование и расходование средств муниципального дорожного фонда».

Финансирование полномочий по организации в границах поселений электро-, тепло-, водоснабжения населения, водоотведения, снабжения топливом, по утверждению генпланов осуществлялось в пределах согласованных плановых объёмов.

***Формирование и расходование средств муниципального Дорожного фонда.***

В соответствии с решением Земского Собрания района от 30.12.2013 № 196 в бюджете муниципального района был создан муниципальный Дорожный фонд. Формирование и расходование средств Дорожного фонда кратко отражено в дополнительной информации к пояснительной записке представленного Отчета об исполнении местного бюджета района за 2022год.

*Анализ формирования и расходования средств муниципального дорожного фонда в 2022 году.*

*тыс. руб.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2022 год | | |
| прогноз | факт | % |
| **Доходы** | | | |
| Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 9 755,00 | 9 775,54 | 100,21 |
| Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 53,00 | 52,80 | 99,62 |
| Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 10 783,00 | 10 793,30 | 100,10 |
| Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | **-1 150,00** | **-1 121,54** | 97,53 |
| Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов | 32 383,70 | 27 975,86 | 86,39 |
| в том числе: |  |  |  |
| *Субсидии бюджетам муниципальных образований области на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет бюджетных ассигнований Дорожного фонда Вологодской области* | *31 094,90* | *27 975,86* | 89,97 |
| *Субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения для обеспечения подъездов к земельным участкам, предоставляемым отдельным категориям граждан за счет бюджетных ассигнований Дорожного фонда Вологодской области* | *1 288,80* | *0,00* | 0,00 |
| **Всего доходов** | **51 824,70** | **47 475,96** | **91,61** |
| **Источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета** | | | |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов | **-2 360,56** | **-3 368,25** |  |
| **Распределение бюджетных ассигнований** | | | |
| **Бюджетные ассигнования Дорожного фонда района** | **49 464,14** | **44 107,71** | **89,17** |
| Расходы на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений в рамках муниципальной программы "Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения и обеспечение транспортного обслуживания населения в границах Устюженского муниципального района на 2021-2025 годы" | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках муниципальной программы "Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения и обеспечение транспортного обслуживания населения в границах Устюженского муниципального района на 2021-2025 годы" | 16 228,74 | 15 370,10 | 94,71 |
| расходы на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет субсидии из Дорожного фонда Вологодской области в рамках муниципальной программы "Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения и обеспечение транспортного обслуживания населения в границах Устюженского муниципального района на 2021-2025 годы" | 31 094,90 | 27 975,86 | 89,97 |
| расходы на софинансирование субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках муниципальной программы "Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения и обеспечение транспортного обслуживания населения в границах Устюженского муниципального района на 2021-2025 годы" | 825,40 | 761,75 | 92,29 |
| расходы на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения для обеспечения подъездов к земельным участкам, предоставляемым отдельным категориям граждан за счет субсидии из Дорожного фонда Вологодской области в рамках муниципальной программы "Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения и обеспечение транспортного обслуживания населения в границах Устюженского муниципального района на 2021-2025 годы" | 1 288,80 | 0,00 | 0,00 |
| расходы на софинансирование субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения для обеспечения подъездов к земельным участкам, предоставляемым отдельным категориям граждан в рамках муниципальной программы "Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения и обеспечение транспортного обслуживания населения в границах Устюженского муниципального района на 2021-2025 годы" | 26,30 | 0,00 | 0,00 |

Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2022 года составляет 2 687,6  тыс. рублей. Поступило в дорожный фонд района – 47 475,96 тыс. рублей, израсходовано – 44 107,71 тыс. рублей. Остаток средств дорожного фона на 01.01.2023 года составляет 6055,85 тыс. рублей, и включается в фактический остаток средств на счете местного бюджета района.

***Финансирование муниципальных программ и бюджетные инвестиции.***

В 2022 году было заявлено о формировании значительной части расходов местного бюджета района по программно-целевому принципу, что считается более прогрессивным в сравнении с функциональным бюджетным планированием.

В местном бюджете района на 2022 год были приняты к финансированию 15 муниципальных и ведомственных программ на общую сумму – 827 796,73ыс. рублей, что составляло 98,1% всех расходов бюджета. Очень подробно изложена информация о выполнении всех мероприятий муниципальных программ в приложении к справочной информации к Годовому отчету.

Информация о финансировании в течение 2022 года и уточненных объемах муниципальных программ представлена в таблице (без мероприятий):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | тыс. руб. |
| Наименование | 2022 год | | отклонение |
| утверждено | исполнено |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Муниципальная программа «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования в Устюженском муниципальном районе на 2019-2023 годы» | 353 908,42 | 349 060,62 | -4 847,80 |
| *Подпрограмма "Развитие дошкольного образования в Устюженском муниципальном районе на 2019-2023 годы"* | *103 638,86* | *103 040,86* | *-598,00* |
| *Подпрограмма "Развитие начального общего, основного общего, среднего общего образования в Устюженском муниципальном районе на 2019-2023 годы"* | *230 476,89* | *226 263,22* | *-4 213,67* |
| *Подпрограмма "Развитие дополнительного образования, отдыха и занятости детей в Устюженском муниципальном районе на 2019-2023 годы"* | *13 592,47* | *13 592,47* | *0,0* |
| *Подпрограмма "Обеспечение реализации муниципальной программы "Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования в Устюженском муниципальном районе на 2019-2023 годы"* | *6 200,20* | *6 164,07* | *-36,13* |
| Муниципальная программа " Формирование современной городской среды на территории Устюженского муниципального района на 2018-2024 годы" | 1 961,97 | 1 961,97 | 0,0 |
| Муниципальная программа "Комплексное развитие сельских территорий Устюженского муниципального района Вологодской области на 2020-2022 годы" | 7 792,92 | 7 792,92 | 0,0 |
| *Подпрограмма "Развитие кадрового потенциала на сельских территориях Устюженского муниципального района Вологодской области на 2020-2022 годы"* | *59,25* | *59,25* | *0,0* |
| *Подпрограмма " Создание и развитие инфраструктуры сельских территорий Устюженского муниципального района Вологодской области на 2020-2022 годы"* | *7 733,67* | *7 733,67* | *0,0* |
| Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами Устюженского муниципального района на 2021-2025 годы" | 83 802,86 | 83 802,86 | 0,0 |
| *Подпрограмма "Обеспечение сбалансированности местного бюджета Устюженского муниципального района, повышение эффективности бюджетных расходов и управление муниципальным долгом"* | *17 124,12* | *17 124,12* | *0,0* |
| *Подпрограмма "Межбюджетные отношения в Устюженском муниципальном районе"* | 59 390,85 | 59 390,85 | 0,0 |
| *Подпрограмма "Обеспечение реализации муниципальной программы "Управление муниципальными финансами Устюженского муниципального района на 2021-2025 годы"* | *7 287,89* | *7 287,89* | *0,0* |
| Муниципальная программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Устюженского муниципального района на 2021-2025 годы» | 112 059,07 | 112 059,03 | -0,04 |
| *Подпрограмма "Охрана окружающей среды на территории Устюженского муниципального района на 2021-2025 годы"* | *111 489,41* | *111 489,37* | *-0,04* |
| *Подпрограмма "Обеспечение реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Устюженского муниципального района на 2021-2025 годы»* | 569,66 | 569,66 | 0,0 |
| Муниципальная программа "Управление муниципальным имуществом Устюженского муниципального района и земельными ресурсами района на период 2021-2025 годы" | 8 733,17 | 8 733,17 | 0,0 |
| *Подпрограмма "Совершенствование системы учета, управления, распоряжения и использования объектов муниципального имущества Устюженского муниципального района»* | *2 656,49* | *2 656,49* | *0,0* |
| *Подпрограмма "Обеспечение рационального и эффективного использования земельных ресурсов, находящихся в собственности Устюженского муниципального района, а также земельных ресурсов, находящихся в государственной неразграниченной собственности, которые расположены на территории района"* | *2 845,75* | *2 845,75* | *0,0* |
| *Подпрограмма "Обеспечение реализации муниципальной программы "* | *3 230,93* | *3 230,93* | *0,0* |
| Муниципальная программа "Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения и обеспечение транспортного обслуживания населения в границах Устюженского муниципального района на 2021-2025 годы" | 52 520,98 | 47 164,55 | -5 356,43 |
| *Подпрограмма "Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Устюженского муниципального района на 2021-2025 годы"* | *49 464,14* | *44 107,71* | *5 356,43* |
| *Подпрограмма "Обеспечение транспортного обслуживания населения в границах Устюженского муниципального района на 2021-2025 годы"* | *3 056,84* | *3 056,84* | *0,0* |
| Муниципальная программа "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергосбережение и обеспечение доступным и комфортным жильем населения на территории Устюженского муниципального района на 2021-2025 годы" | 76 013,32 | 32 575,01 | -43 438,31 |
| *Подпрограмма "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Устюженского муниципального района на 2021-2025 годы"* | *25 179,87* | *17 224,83* | *-7 955,04* |
| *Подпрограмма "Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на территории Устюженского муниципального района на 2021-2025 годы"* | *50 833,45* | *15 350,18* | *-35 483,27* |
| Муниципальная программа "Обеспечение профилактики правонарушений, безопасности населения и территории Устюженского муниципального района на 2021-2025 годы" | 4 211,13 | 4 196,15 | -14,98 |
| *Подпрограмма "Профилактика преступлений и иных правонарушений"* | *4 186,19* | *4 171,21* | *-14,98* |
| *Подпрограмма "Безопасность дорожного движения"* | *15,00* | *15,0* | *0,0* |
| *Подпрограмма "Противодействие незаконному обороту наркотиков, снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией, профилактика алкоголизма и наркомании"* | *9,94* | *9,94* | *0,0* |
| Муниципальная программа "Развитие культуры, туризма, спорта и реализация молодежной политики на территории Устюженского муниципального района на 2022-2024 годы" | 117 841,5 | 112 673,54 | -5 167,96 |
| *Подпрограмма "Дополнительное образование детей в сфере культуры"* | *9 824,56* | *9 824,56* | *0,0* |
| *Подпрограмма "Библиотечно-информационное обслуживание населения"* | *22 981,62* | *20 500,52* | *-2 481,1* |
| *Подпрограмма "Организация досуга и обеспечение жителей района услугами организации культуры"* | *52 323,83* | *49 636,97* | *-2 686,86* |
| *Подпрограмма "Музейное обслуживание населения"* | *15 844,46* | *15 844,46* | *0,0* |
| *Подпрограмма "Развитие туризма"* | *363,37* | *363,37* | *0,0* |
| *Подпрограмма "Реализация молодежной политики"* | *2 251,96* | *2 251,96* | *0,0* |
| *Подпрограмма "Развитие физической культуры и спорта"* | *11 196,72* | *11 196,72* | *0,0* |
| *Подпрограмма "Обеспечение условий реализации муниципальной программы"* | *3 054,98* | *3 054,98* | *0,0* |
| ведомственная целевая программа "Создание условий для обеспечения деятельности муниципального казенного учреждения "Центр бухгалтерского учета и отчетности" | 9 136,63 | 9 136,63 | 0,0 |
| Ведомственная целевая программа "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Устюженском муниципальном районе" на 2020-2022 годы | 1 150,00 | 1 150,00 | 0,0 |
| ведомственная целевая программа "Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Устюженском муниципальном районе на 2022-2025 годы" | 5 208,09 | 5 208,09 | 0,0 |
| ведомственная целевая программа "Создание условий для обеспечения деятельности МКУ "МФЦ Устюженского района" | 26 437,75 | 26 437,75 | 0,0 |
| Ведомственная целевая программа «Создание условий для обеспечения деятельности администрации Устюженского муниципального района» | 25 844,44 | 25 844,44 | 0,0 |
| ИТОГО: | 886 622,25 | 827 796,73 | -58 825,52 |

Сектор стратегического планирования и инвестиций управления экономического развития и сельского хозяйства администрации района одновременно с годовой бюджетной отчетностью предоставил в контрольно-счетную палату Земского Собрания района Сводный годовой отчет о ходе реализации муниципальных программ Устюженского муниципального района за 2022 год, разработка которого предусмотрена п.4.3 ст.40 Федерального закона «О стратегическом планировании в РФ». Согласно мониторингу эффективности исполнения муниципальных программ в 2022 году оценка мероприятий по 1-й муниципальной программе является низкоэффективной, по 3-м программам – эффективной и по 6-ти программам – высокоэффективной.

Сделаны следующие выводы по результатам проведения мониторинга:

1. Необходимо проработать механизм сверки данных по расходованию средств муниципальных программ исполнителями с финансовым управлением администрации района в течение года, а также по итогам года.

2. Муниципальные программы, запланированные к разработке, необходимо утверждать в установленные сроки. Требование Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Устюженского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Устюженского муниципального района от 30.05.2014 № 443 (с последующими изменениями и дополнениями), о сроках разработки программ было нарушено.

3. Имеются нарушения ответственными лицами исполнения распоряжения администрации района от 16.12.2016 № 163-р «О мерах, обеспечивающих организацию взаимодействия с государственной автоматизированной системой «Управление» (с последующими изменениями).

Исходя из вышеизложенного следует, что формирование бюджета в 2022 году осуществлялось по программно-целевому принципу. Бюджетное законодательство (п.3 ст.184.1 БК РФ) позволяет органам местного самоуправления самостоятельно определять целесообразность и сроки перехода к формированию бюджета в программном формате, поэтому предлагается организовать и усилить контроль за исполнением и отчетностью реализации муниципальных программ Устюженского муниципального района.

**5. Долговые обязательства и кредиторская задолженность.**

Бюджетный Кодекс РФ разделяет понятия «муниципальный долг муниципального района» и «кредиторская задолженность муниципальных учреждений». Муниципальный долг района может существовать только в формах перечисленных в ст.100 Бюджетного Кодекса РФ и фиксируется в муниципальной Долговой книге района, которую ведёт финансовое управление администрации района. По состоянию на 01.01.2023 года муниципальный долг района отсутствует.

Муниципальные гарантии в 2022 году не предоставлялись.

Кредиторская задолженность муниципальных учреждений это неоплаченные в установленный срок денежные обязательства учреждений за полученные ими товары, выполненные в их интересах работы или услуги. Муниципальный район несёт субсидиарную ответственность по долгам подведомственных муниципальных казенных учреждений. Муниципальные бюджетные учреждения самостоятельно решают свои проблемы с возможной кредиторской задолженностью, в т.ч. и путем предъявления претензий учредителю, в том случае если кредиторская задолженность образовалась по его вине.

По состоянию на 01.01.2023 года просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

**6. Внешняя проверка бюджетной отчётности главных**

**администраторов бюджетных средств** **за 2022 год.**

На основании статьи 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в Устюженском муниципальном районе, на основании плана работы контрольно-счетной комиссии на 2023 год, проведена внешняя проверка бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств Устюженского муниципального района (далее - ГАБС).

Согласно решения Земского Собрания Устюженского муниципального района от 16.12.2021 № 86 «О местном бюджете Устюженского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» главными администраторами бюджетных средств района являются:

- Земское Собрание Устюженского муниципального района;

- Администрация Устюженского муниципального района;

- Финансовое управление администрации Устюженского муниципального района;

- Комитет по управлению имуществом администрации Устюженского муниципального района;

- Управление образования администрации Устюженского муниципального района;

- Управление по культуре, туризму и молодежной политике администрации Устюженского муниципального района.

## Бухгалтерский учет в ГАБС Устюженского муниципального района осуществляет МКУ «Центр бухгалтерского учета и отчетности».

Проведённая в соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешняя проверка бюджетной отчётности ГАБС показала следующее:

Бюджетная отчетность представлена своевременно. Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся на основании показателей форм бюджетной отчетности, представленных администраторами бюджетных средств в установленном приказом Министерства Финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» порядке взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств подготовлены и направлены в адрес ГАБС шесть актов.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой бюджетной отчётности главных администраторов соответствуют отчету об исполнении бюджета Устюженского муниципального района за 2022 год.

**7. Предложения.**

1. Администрации Устюженского муниципального округа рассмотреть вопрос о целесообразности продолжения финансирования неэффективных муниципальных программ.
2. Земскому Собранию Устюженского муниципального округа рассмотреть вопрос об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Устюженского муниципального района за 2022.

Председатель контрольно-счетной

комиссии Устюженского

муниципального округа А.В. Некрасов