

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
Администрации Устюженского муниципального района Вологодской области
за 2022 год**

Общие положения

Согласно подпункту «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы. Утвержденного Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Национальный план), в соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 18.03.2019 № 268 «О создании и организации органами исполнительной государственной власти Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (с последующими изменениями) администрацией Устюженского муниципального района (далее – администрация района) обеспечено создание системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

Согласно постановлению администрации района от 29.11.2019 № 880 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации района» (с изменениями и дополнениями.) к компетенции администрации района относятся:

- разработка рекомендаций по вопросам формирования карты рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, ключевых показателей эффективности организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации;

- рассмотрение информации об эффективности организации и функционирования в администрации района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации для подготовки доклада об организации в администрации района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

На основании пункта 3 постановления администрации района от 29.11.2019 № 880 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации района» сектор стратегического планирования и инвестиций управления экономического развития и сельского хозяйства администрации района (далее – Уполномоченный орган) осуществляет координацию деятельности по созданию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 2.4 Положения об организации в администрации Устюженского муниципального района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации

Федерации, утвержденного постановлением администрации района от 29.11.2019 № 880 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации района» (далее - Положение) коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, определена Комиссия по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (далее - Комиссия).

Функции уполномоченного должностного лица, обеспечивающего непосредственную организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации района, возложены на руководителя администрации района.

Сектором совместно с юридическим отделом администрации района осуществлен комплекс мероприятий по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации района, а именно:

- а) проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) проведен анализ нормативных правовых муниципальных актов;
- в) проведен анализ проектов нормативных правовых актов;
- г) на постоянной основе проводится мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;
- д) систематически проводится оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации Устюженского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Экономика» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс» и размещены документы, его регламентирующие.

В соответствии с пунктом 4.2 постановления администрации района от 29.11.2019 № 880 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации района» Комиссия утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным.

Согласно пункту 7.3 Положения доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса;
- 4) о проведении ознакомления сотрудников администрации района с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих

мероприятий.

1. О результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства Уполномоченным органом реализованы следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в структурных подразделениях администрации района;

б) анализ и выводы об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации района.

В 2020 году Управлением ФАС России по Вологодской области признаны не обоснованными жалобы участников электронных аукционов на действия заказчика – администрации района (№ 035/06/69-180/2020 и № 035/06/64-154/2020).

27.12.2021 Управлением ФАС по Вологодской области выдано предписание № 035/06/33-709/2021 администрации района об устранении нарушений в положении документации об электронном аукционе на основании жалобы ООО «Спецмонтажстрой», предмет закупки - выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Мероприятия по очистке питьевой воды в Устюженском муниципальном районе (г. Устюжна) (2-этап Реконструкция водовода, строительство дюкера и магистральных сетей водоснабжения левобережной части г. Устюжна) (извещение «130200002421000189) жалоба признана обоснованной, в техническую документацию внесены изменения, предписание исполнено в 2022 году (срок исполнения 10.01.2022).

21.02.2022 Управлением ФАС по Вологодской области выдано решение № 04-12/07-22 о том, что на основании поступившей от ООО «ИНТЕЛСТРОЙ» жалобы, проведена внеплановая проверка действий администрации Устюженского муниципального района при проведении электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Мероприятия по очистке питьевой воды в Устюженском муниципальном районе (г. Устюжна) (2-этап Реконструкция водовода, строительство дюкера и магистральных сетей водоснабжения левобережной части г. Устюжна) (извещение № 0130200002421000189). Жалоба признана необоснованной.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства Сектором проведена оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации района;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

Выявленные риски нарушения антимонопольного законодательства распределены по уровням согласно постановлению администрации района от 27.09.2021 № 703 «О ключевых показателях эффективности антимонопольного комплаенса, карте комплаенс-рисков и Плане мероприятий («дорожной карте») по снижению комплаенс-рисков на 2022 год», отражены в карте рисков нарушения антимонопольного законодательства (с описанием рисков, включающим оценку причин и условий возникновения рисков). Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства размещена на официальном сайте муниципального образования «Устюженский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сайт в сети Интернет) в октябре 2021 года.

2. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Комплекс мероприятий по снижению комплаенс-рисков администрации района на 2022 год проведен в полном объеме. Согласно требованиям Положения проект плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства по итогам реализованных мер в 2022 году подготовлен в установленный срок - не позднее 31.12.2022.

Во исполнение пункта 3.5 Положения об организации в администрации Устюженского муниципального района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного постановлением администрации Устюженского муниципального района от 29.11.2019 № 880 (с последующими изменениями), пунктов 7 и 12 Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков администрации Устюженского муниципального района на 2022 год, утвержденного постановлением администрации района от 27.09.2021 № 703 «О ключевых показателях эффективности антимонопольного комплаенса, карте комплаенс-рисков и Плане мероприятий («дорожной карте») по снижению комплаенс-рисков на 2022 год» (далее – План) администрацией района проведен анализ муниципальных нормативных правовых актов, принятых администрацией района за истекший период 2022 года (по состоянию на 25.11.2022).

Перечень нормативных правовых актов и уведомление о начале сбора замечаний и предложений размещено на сайте муниципального образования «Устюженский муниципальный район» в сети Интернет (далее – сайт района) в сроки, установленные Планом.

Замечаний и предложений по размещенному перечню НПА в администрацию района в установленных сроки (с 25.11.2022 до 01.12.2022) в администрацию района не поступило.

По результатам анализа установлено следующее:
- за истекший период принято 89 нормативных правовых актов (далее – НПА);

- на сайте района размещались проекты всех принятых НПА;
- антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 130 проектов НПА;
- по результатам антикоррупционной экспертизы выявлено и исключено 82 коррупциогенных фактора;
- нарушений норм Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» или иного акта антимонопольного законодательства при принятии НПА не выявлено;
- независимая антикоррупционная экспертиза в отношении проектов НПА не проводилась, заключений независимых экспертов по результатам экспертизы не поступало.

При проведении анализа не учитывались нормативные правовые акты, принятые администрацией района до 09.12.2022 года.

Комиссией установлено, что факты направления антимонопольным органом (далее - ФАС) предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, выдачи предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, и привлечения к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации в администрации Устюженского муниципального района отсутствуют.

3. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (далее - КПЭ) утверждены постановлением администрации района от 27.09.2021 № 703 «О ключевых показателях эффективности антимонопольного комплаенса, карте комплаенс-рисков и Плане мероприятий («дорожной карте») по снижению комплаенс-рисков на 2022 год».

КПЭ для администрации района в целом являются:

1) *Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации со стороны администрации района по сравнению с предыдущим годом* рассчитывается по формуле:

$$КСН = КН / Кноп = 0 / 1 = 0 \Rightarrow 1 / 1 = 1$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района по сравнению с предыдущим годом;

КН - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района в году, предшествующему отчётному;

Кноп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района в отчётном году.

При расчёте данного коэффициента под нарушением антимонопольного законодательства Российской Федерации со стороны администрации района понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации района дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- выданные антимонопольным органом администрации района предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом администрации района предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В 2020 году отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, в 2021 году ФАС выдано 1 предписание администрации района. В 2022 году нарушения отсутствовали, значение числителя принимается равным единице.

2) Доля проектов муниципальных правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчетном периоде, рассчитывается по формуле:

$$Дппа = Кппа1 / Кппа2 = 0 / 0 = 0 \quad 1 / 1 = 1$$

Дппа - доля проектов муниципальных правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации;

Кппа1 - количество проектов муниципальных правовых актов администрации района, в которых администрацией района выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчетном году;

Кппа2 - количество проектов муниципальных правовых актов администрации района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчетном году.

Значение данного показателя по итогам 2022 года равняется 1.

В отчетном периоде отсутствовали проекты правовых актов, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства. Значение числителя/знаменателя (соответственно) принимается равным единице.

Таким образом, значение данного показателя свидетельствует об эффективном проведении уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) в 2022 году мероприятий по анализу проектов правовых актов администрации района на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3) Доля муниципальных правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства

Российской Федерации, рассчитывается по формуле:

$$Дпа = Кпа1 / Кпа2 = 0/0 = 0 \quad 1/1 = 1$$

Дпа - доля муниципальных правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчётном году;

Кпа1 - количество муниципальных правовых актов администрации района, в которых администрацией района выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчётном году;

Кпа2 - количество муниципальных правовых актов администрации района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчётном году.

Значение данного показателя по итогам 2022 года равняется 1.

В отчетном периоде отсутствовали проекты правовых актов, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства. Значение числителя/знаменателя (соответственно) принимается равным единице.

Таким образом, значение данного показателя свидетельствует об эффективном проведении администрацией район в 2022 году мероприятий по анализу нормативных правовых актов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4) Доля контрактов (договоров, соглашений), в т.ч. соглашений о внесении изменений в контракты (договоры, соглашения), заключаемых администрацией района с хозяйствующими субъектами, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, рассчитывается по формуле:

$$Д = К1 / К2 = 0/1 = 0 \quad 1/1 = 1$$

Д - доля контрактов (договоров, соглашений), в т.ч. соглашений о внесении изменений в контракты (договоры, соглашения), заключаемых администрацией района с хозяйствующими субъектами, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчетном году;

К1 - количество контрактов (договоров, соглашений), в т.ч. соглашений о внесении изменений в контракты (договоры, соглашения), заключаемых администрацией района с хозяйствующими субъектами, в которых администрацией района выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчетном году;

К2 - количество контрактов (договоров, соглашений), в т.ч. соглашений о внесении изменений в контракты (договоры, соглашения), заключаемых администрацией района с хозяйствующими субъектами, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отчетном году. Значение данного показателя по итогам 2022 года равняется 1.

В отчетном периоде отсутствовали контракты (договоры, соглашения), в

которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства. Значение числителя/знаменателя (соответственно) принимается равным единице.

4. О проведении ознакомления сотрудников администрации района с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий.

Сотрудники администрации района ознакомлены с Положением о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В текущем периоде проведены следующие обучающие мероприятия:

- с каждым новым сотрудником администрации района проведена ознакомительная беседа по вопросу внедрения антимонопольного комплаенса, на которой рассмотрены следующие вопросы:
 - о системе антимонопольного комплаенса;
 - анализ нарушений органами власти антимонопольного законодательства;
 - организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства;
 - разработка карты рисков, «дорожной карты» в рамках внедрения антимонопольного комплаенса;
 - показатели эффективности организации антимонопольного комплаенса.

В течение года работники администрации района принимали участие в семинарах, проводимых Комитетом по регулированию контрактной системы Вологодской области и Управлением ФАС по Вологодской области, посвященных антимонопольному комплаенсу.

В 2020 году отсутствовали факты выявленных нарушений антимонопольного законодательства администрацией района: в администрации района отсутствует информация о наличии дел об административных правонарушениях антимонопольного законодательства, возбужденных антимонопольным органом в отношении администрации района, о вынесенных предостережениях, предупреждениях в отношении администрации района.

В 2021 году выдано предписание администрации района об устранении нарушений в положении документации об электронном аукционе на основании жалобы, техническое задание, разработанное сторонней организацией, изменено, предписание выполнено в 2022 году.

В 2022 году на основании жалобы в отношении администрации Устюженского муниципального района проведена внеплановая проверка, жалоба признана не обоснованной.

Перечень нормативных правовых актов администрации района и уведомление о начале сбора замечаний и предложений размещался на сайте в сети Интернет в соответствии с Планом мероприятий («дорожной карте») по снижению комплаенс-рисков на 2022 год, утвержденным постановлением администрации района от 27.09.2021 № 703, в предусмотренные сроки (до 01.12.22), замечаний и предложений не поступило.

Также в отчетном периоде проводилась оценка регулирующего

воздействия и общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов администрации района на сайте в сети Интернет и на специализированном ресурсе - официальном интернет-портале правовой информации Вологодской области.

5. Выводы по результатам проведенного анализа.

При формировании карты рисков нарушения антимонопольного законодательства учтена специфика деятельности администрации района. *По результатам проведенных мероприятий риски не выявлены.*

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий рисков нарушения антимонопольного законодательства утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год (постановление администрации района от 08.09.2022 № 553 «О ключевых показателях эффективности антимонопольного комплаенса, карте комплаенс-рисков и Плана мероприятий («дорожной карте») по снижению комплаенс-рисков на 2023 год»).

Глава Устюженского муниципального округа
Вологодской области

И.А.Петров

