**рекомендации**

**«О порядке действий органов государственной исполнительной власти области, территориальных органов федеральных органов власти и органов местного самоуправления при проведении публичных мероприятий, в случае совершения его участниками противоправных действий экстремисткой направленности»**

(подготовлены с использованием Федерального закона Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федерального закона Российской Федерации от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовного кодекса Российской Федерации).

**1. Общие положения**

1.1. Настоящие рекомендации предназначены для обеспечения безопасности при проведении публичных мероприятий на культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятиях с массовым пребыванием граждан (далее - Рекомендации), определяют порядок действий органов государственной исполнительной власти области, территориальных органов федеральных органов власти и органов местного самоуправления при проведении публичных мероприятий в стационарных или временных сооружениях, а также в парках, садах, скверах, на бульварах, улицах, площадях, водоемах и других территориях, в случае совершения его участниками противоправных действий экстремисткой направленности.

1.2. В Рекомендациях используются следующие основные понятия.

**2. Основные понятия**

*2.1. Экстремистская деятельность (экстремизм):*

• насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

• публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

• возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

• пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

• нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

• воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

• воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

• совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

• пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

• публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

• публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

• организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

• финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

*2.2. Экстремистские материалы:*

• предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

**3. Основные принципы противодействия**

**экстремистской деятельности**

*3.1. Противодействие экстремистской деятельности основывается на следующих принципах:*

• признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организации;

• законность;

• гласность;

• приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации;

• приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;

• сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности;

• неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности.

**4. Основные направления противодействия**

**экстремистской деятельности**

*4.1. Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:*

• принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

• выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

**5. Ответственность за осуществление**

**экстремистской деятельности**

*5.1. Ответственность за распространение экстремистских материалов.*

На территории Российской Федерации запрещается распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, производство, хранение или распространение экстремистских материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность.

Информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании представления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу.

Одновременно с решением о признании информационных материалов экстремистскими судом принимается решение об их конфискации.

Копия вступившего в законную силу судебного решения о признании информационных материалов экстремистскими направляется в федеральный орган государственной регистрации.

Федеральный список экстремистских материалов подлежит размещению в международной компьютерной сети "Интернет" на сайте федерального органа государственной регистрации. Указанный список также подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

Решение о включении информационных материалов в федеральный список экстремистских материалов может быть обжаловано в суд в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

*5.2. Ответственность должностных лиц, государственных и муниципальных служащих за осуществление ими экстремистской деятельности.*

Высказывания должностного лица, а также иного лица, состоящего на государственной или муниципальной службе, о необходимости, допустимости, возможности или желательности осуществления экстремистской деятельности, сделанные публично, либо при исполнении должностных обязанностей, либо с указанием занимаемой должности, а равно непринятие должностным лицом в соответствии с его компетенцией мер по пресечению экстремистской деятельности влечет за собой установленную законодательством Российской Федерации ответственность.

Соответствующие государственные органы и вышестоящие должностные лица обязаны незамедлительно принять необходимые меры по привлечению к ответственности лиц, допустивших, указанные действия.

*5.3. Ответственность граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства за осуществление экстремистской деятельности.*

За осуществление экстремистской деятельности граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом, лицу, участвовавшему в осуществлении экстремистской деятельности, по решению суда может быть ограничен доступ к государственной и муниципальной службе, военной службе по контракту и службе в правоохранительных органах, а также к работе в образовательных учреждениях и занятию частной детективной и охранной деятельностью.

В случае, если руководитель или член руководящего органа общественного или религиозного объединения либо иной организации делает публичное заявление, призывающее к осуществлению экстремистской деятельности, без указания на то, что это его личное мнение, а равно в случае вступления в законную силу в отношении такого лица приговора суда за преступление экстремистской направленности соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация обязаны в течение пяти дней со дня, когда указанное заявление было сделано, публично заявить о своем несогласии с высказываниями или действиями такого лица. Если соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация такого публичного заявления не сделает, это может рассматриваться как факт, свидетельствующий о наличии в их деятельности признаков экстремизма.

Автор печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов (произведений), предназначенных для публичного использования и содержащих хотя бы один из признаков, предусмотренных статьей 1 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности", признается лицом, осуществлявшим экстремистскую деятельность, и несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

При проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования не допускается осуществление экстремистской деятельности. Организаторы массовых акций несут ответственность за соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований, касающихся порядка проведения массовых акций, недопущения осуществления экстремистской деятельности, а также ее своевременного пресечения. Об указанной ответственности организаторы массовой акции до ее проведения предупреждаются в письменной форме органами внутренних дел Российской Федерации.

При проведении массовых акций не допускаются привлечение для участия в них экстремистских организаций, использование их символики или атрибутики, а также распространение экстремистских материалов.

В случае обнаружения указанных обстоятельств, организаторы массовой акции или иные лица, ответственные за ее проведение, обязаны незамедлительно принять меры по устранению указанных нарушений. Несоблюдение данной обязанности влечет за собой прекращение массовой акции по требованию представителей органов внутренних дел Российской Федерации и ответственность ее организаторов по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

**6. Виды ответственности за осуществление**

**экстремистской деятельности.**

*6.1. Административная ответственность.*

1. Оскорбление религиозных чувств граждан либо осквернение почитаемых ими предметов, знаков и эмблем мировоззренческой символики - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей (статья 5.26. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

2. Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, - влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей с конфискацией нацистской или иной указанной атрибутики или символики либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией нацистской или иной указанной атрибутики или символики (часть 1 статья 20.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

3. Изготовление, сбыт или приобретение в целях сбыта нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, направленные на их пропаганду, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц - от двадцати тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения (часть 2 статья 20.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

4. Массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства (статья 20.29. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

*6.2. Уголовная ответственность.*

1. Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности - наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет (статья 205.2 Уголовного кодекса Российской Федерации).

2. Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации, - наказываются лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет (статья 280 Уголовного кодекса Российской Федерации).

3. Действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично или с использованием средств массовой информации, - наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на срок до двух лет (статья 282 Уголовного кодекса Российской Федерации).

4. Те же деяния, совершенные:

а) с применением насилия или с угрозой его применения;

б) лицом с использованием своего служебного положения;

в) организованной группой, - наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет (статья 282 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Отягчающими обстоятельствами признаются: совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (статья 63 Уголовного кодекса Российской Федерации).

**7. Порядок проведения публичного мероприятия**

**на территориях муниципальных районов (городских округов)**

7.1. Порядок проведения публичного мероприятия на территориях муниципальных районов (городских округов) определяется органом местного самоуправления в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ, законом Вологодской области от 29 апреля 2011 года № 2999-ОЗ, постановлением Правительства Вологодской области от 19 апреля 2013 года № 426.

7.2. Публичное мероприятие не может начинаться ранее 7 часов и заканчиваться позднее 23 часов текущего дня по местному времени.

**8. Порядок действий органов государственной исполнительной власти области, территориальных органов федеральных органов власти и органов местного самоуправления при проведении публичных мероприятий, в случае совершения его участниками противоправных действий экстремисткой направленности**

*8.1. Порядок действий Губернатора области, председателя антитеррористической комиссии области.*

8.1.1. Получив информацию о совершении участниками публичных мероприятий противоправных действий экстремисткой направленности через одного из своих заместителей уточняет сведения об обстоятельствах их возникновения, предпринимаемых действиях в возникшей ситуации, возможностях собственных сил и средств к ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

8.1.2. На основе анализа сложившейся ситуации поручает одному из своих заместителей провести оповещение и сбор руководителей (или лиц их замещающих) органов исполнительной власти области, предприятий, организаций и учреждений.

8.1.3. Ставит задачи заместителям на минимизацию последствий возникшей чрезвычайной ситуации по направлениям деятельности.

8.1.4. Через одного из своих заместителей осуществляет контроль за развитием ситуации, при необходимости отдаёт распоряжение на проведение внеочередного заседания антитеррористической комиссии области.

8.1.5. В зависимости от масштабов возникшей ситуации, организует передачу информации в аппараты полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе и Национального Антитеррористического Комитета.

*8.2. Порядок действий главы, председателя антитеррористической комиссии муниципального района ( городского округа) области.*

8.2.1. Получив информацию о совершении участниками публичных мероприятий противоправных действий экстремисткой направленности через одного из своих заместителей уточняет сведения об обстоятельствах их возникновения, предпринимаемых действиях в возникшей ситуации, возможностях собственных сил и средств к ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

8.2.2. Поручает одному из своих заместителей провести оповещение и сбор заместителей главы, управляющего делами, специалистов мобилизационного отдела, ГО и ЧС.

8.2.3. Выясняет у уполномоченного представителя администрации муниципального района (городского округа),главы поселения (или лица его замещающего), руководителя организации, учреждения, где возникла угроза противоправных действий экстремисткой направленности:

обстоятельства возникновения ситуации;

предпринимаемые действия в возникшей ситуации;

возможности собственных сил и средств к ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

8.2.4. Передаёт в приёмную Губернатора Вологодской области информацию о происшествии.

8.2.5. Ставит задачу заместителям главы, управляющему делами, специалисту ГО и ЧС представить планы действий, расстановку сил и средств органов местного самоуправления, привлекаемых для минимизации и ликвидации последствий возникшей чрезвычайной ситуации по направлениям деятельности.

8.2.6. Объявляет сбор требующихся руководителей (или лиц их замещающих) органов самоуправления, предприятий, организаций и учреждений.

8.2.7. Оказывает содействие руководителю оперативной группы муниципального района (городского округа), (далее – ОГ) в определении места ее дислокации, а также места возможного размещения оперативного штаба в Вологодской области (далее – ОШ).

8.2.8. При необходимости прибывает лично в место сбора ОГ.

8.2.9. По согласованию с руководителем ОГ поручает заместителю главы совместно со специалистом ГО и ЧС провести уточнение готовности:

лечебных учреждений к приёму дополнительных пациентов;

пунктов временного размещения эвакуируемого населения к развёртыванию, обеспечения их охраны;

привлечения транспорта для эвакуации населения;

обеспечения эвакуированного населения питанием, одеждой, и т.п.;

привлечения тяжелой строительной техники для разбора завалов.

8.2.10. Даёт поручение управляющему делами:

об усиления режимно-охранных мер в здании администрации;

об установлении круглосуточного дежурства руководящего состава.

8.2.11. Незамедлительно организует:

введение дополнительных режимно-охранных мер на критически важных, потенциально опасных объектах района (городского округа);

взаимодействие своих сил с прибывающими силами областных и федеральных структур;

отмену проведения массовых мероприятий, приостановку работы образовательных учреждений;

создание «горячей линии» телефонной связи и центра работы с родственниками пострадавших;

материально-техническое обеспечение (привлечение аварийных бригад, специальной строительной техники и механизмов, необходимых материалов и т.п.);

питание, пострадавших и привлекаемых сил.

порядок передачи донесений, сводок и дру­гой информации только по линии дежурных служб.

8.2.12. О состоянии работы по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации докладывает Губернатору области.

*8.3. Порядок действий уполномоченного представителя органа местного самоуправления.*

8.3.1. Доводит до сведения организатора публичного мероприятия требования о соблюдении порядка его организации и проведения, информацию об установленной норме предельной заполняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия.

8.3.2. Обеспечивает в пределах своей компетенции совместно с организатором публичного мероприятия и уполномоченным представителем органа внутрен-них дел общественный порядок и безопасность граждан при проведении публичного мероприятия, а также оказание им при необходимости неотложной медицинской помощи.

8.3.3. Информирует о вопросах, явившихся причинами проведения публичного мероприятия, органы государственной власти и органы местного самоуправления, которым данные вопросы адресуются.

8.3.4. Принимает решение о приостановлении или прекращении публичного мероприятия в порядке и по основаниям, предусмотренным Федеральным законодательством.

8.3.5. Присутствует на публичном мероприятии, оказывает организатору публичного мероприятия содействие в его проведении.

*8.4. Порядок действий уполномоченного представителя* органа внутренних дел.

8.4.1. По предложению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления начальник органа внутренних дел, в обслуживании которого находится территория (помещение), на которой (в котором) планируется проведение публичного мероприятия, обязан назначить уполномоченного представителя органа внутренних дел в целях оказания организатору публичного мероприятия содействия в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан. Назначение указанного представителя оформляется распоряжением начальника органа внутренних дел.

8.4.2. Уполномоченный представитель органа внутренних дел имеет право:

1) требовать от организатора публичного мероприятия объявления о прекращении допуска граждан на публичное мероприятие и самостоятельно прекратить допуск граждан на него в случае нарушения предельной нормы заполняемости территории (помещения);

2) требовать от организатора и участников публичного мероприятия соблюдения порядка его организации и проведения;

3) по просьбе организатора публичного мероприятия удалять с места его проведения граждан, не выполняющих законных требований организатора публичного мероприятия.

8.4.3. Уполномоченный представитель органа внутренних дел обязан:

1) оказывать содействие в проведении публичного мероприятия в пределах своей компетенции;

2) обеспечивать совместно с организатором публичного мероприятия и уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления общественный порядок и безопасность граждан, а также соблюдение законности при его проведении.

**9. Основания и порядок приостановления публичного мероприятия**

1. Если во время проведения публичного мероприятия по вине его участников произошло нарушение правопорядка, не влекущее угрозы для жизни и здоровья его участников, уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления вправе потребовать от организатора публичного мероприятия самостоятельно или совместно с уполномоченным представителем органа внутренних дел устранить данное нарушение.

2. В случае невыполнения требования об устранении нарушения, указанного в части 1 статьи 16 Федерального закона Российской Федерации от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ, уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления вправе приостановить публичное мероприятие на время, установленное им для устранения нарушения. При устранении нарушения публичное мероприятие по согласованию между его организатором и соответствующим уполномоченным представителем может быть продолжено.

3. Если нарушение не было устранено по истечении времени, установленного уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, то публичное мероприятие прекращается в порядке, предусмотренном статьей 17 Федерального закона Российской Федерации от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ.

**10. Основания прекращения публичного мероприятия**

Основаниями прекращения публичного мероприятия являются:

1) создание реальной угрозы для жизни и здоровья граждан, а также для имущества физических и юридических лиц;

2) совершение участниками публичного мероприятия противоправных действий и умышленное нарушение организатором публичного мероприятия требований Федерального закона Российской Федерации от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ, касающихся порядка проведения публичного мероприятия.

**11. Порядок прекращения публичного мероприятия**

1. В случае принятия решения о прекращении публичного мероприятия уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления:

1) дает указание организатору публичного мероприятия прекратить публичное мероприятие, обосновав причину его прекращения, и в течение 24 часов оформляет данное указание письменно с вручением организатору публичного мероприятия;

2) устанавливает время для выполнения указания о прекращении публичного мероприятия;

3) в случае невыполнения организатором публичного мероприятия указания о его прекращении обращается непосредственно к участникам публичного мероприятия и устанавливает дополнительное время для выполнения указания о прекращении публичного мероприятия.

2. В случае невыполнения указания о прекращении публичного мероприятия сотрудники полиции принимают необходимые меры по прекращению публичного мероприятия, действуя при этом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Порядок прекращения публичного мероприятия, предусмотренный частью 1 статьи 17 Федерального закона Российской Федерации от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ, не применяется в случае возникновения массовых беспорядков, погромов, поджогов и в других случаях, требующих экстренных действий. В этих случаях прекращение публичного мероприятия осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Неисполнение законных требований сотрудников полиции или неповиновение (сопротивление) им отдельных участников публичного мероприятия влечет за собой ответственность этих участников, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

*Комитет гражданской защиты*

*и социальной безопасности*

*Вологодской области*