**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**органам местного самоуправления по реализации полномочий по вопросам участия в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и/или ликвидации последствий их проявлений**

**1. Общие положения**

* 1. Настоящие рекомендации разработаны в целях формирования единообразной практики реализации органами местного самоуправления Вологодской области полномочий по данному направлению деятельности.
	2. Деятельность по профилактике правонарушений, в том числе экстремизма и терроризма, включает в себя применение системы социальных, правовых и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению.
	3. Для решения вопросов участия в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и/или ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма органы местного самоуправления должны руководствоваться следующими нормативными правовыми актами:

Конституцией Российской Федерации;

Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009;

уставом муниципального образования.

* 1. Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции определяют в качестве одного из приоритетных направлений деятельности осуществление профилактических мер, в том числе воспитательных и пропагандистских, направленных на предупреждение террористической и экстремистской деятельности. Реализация таких мер должна осуществляться в плановом порядке, системно и комплексно.
	2. При осуществлении органами местного самоуправления полномочий по вопросам участия в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и/или ликвидации последствий их проявлений рекомендуется принятие муниципальных правовых актов по вопросам организации осуществления указанных полномочий (закрепление ответственных должностных лиц и др.), а также в пределах своих полномочий по иным вопросам, предусмотренным действующим законодательством.
1. **Цели и задачи органов местного самоуправления при выполнении профилактических мероприятий антитеррористического и противоэкстремистского характера**
	1. Основной целью деятельности органов местного самоуправления при выполнении профилактических мероприятий антитеррористического и противоэкстремистского характера является повышение готовности к противодействию террористическим актам и проявлениям экстремизма и ликвидации вызванных ими последствий.
	2. Основными задачами являются:

участие в пределах своих полномочий в устранении причин и условий, способствующих совершению противоправных действий экстремистского и террористического характера;

организация обучения различных групп населения муниципального образования (далее – МО) действиям при возникновении угрозы совершения террористических актов, других чрезвычайных ситуаций;

содействие правоохранительным органам, осуществляющим борьбу с терроризмом и экстремизмом в выявлении правонарушений и преступлений данной категории;

участие в минимизации и/или ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма;

информирование населения МО о принимаемых мерах антитеррористической и противоэкстремисткой направленности, проведение воспитательной работы среди различных категорий населения;

достижение межэтнического и межрелигиозного согласия и толерантности, формирование негативного отношения к экстремистким взглядам и проявлениям экстремизма.

1. **Приоритетные направления деятельности органов местного самоуправления в сфере профилактики терроризма и экстремизма, минимизации и/или ликвидации их проявлений**
	1. Реализация органами местного самоуправления полномочий по профилактике терроризма и экстремизма, минимизации и/или ликвидации их проявлений может осуществляться в следующих направлениях:
		1. Предоставление информации территориальным органам внутренних дел, подразделениям УФСБ, УФМС по:

планирующимся либо совершенным правонарушениям (преступлениям) экстремистского или террористического характера, в том числе о фактах воспрепятствования осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме, фактам нарушения тайны голосования, соединенного с насилием или угрозой его применения;

местам концентрации молодежи, в том числе представителей неформальных молодежных объединений, организациям религиозной направленности, действующим на территории МО;

местам компактного проживания мигрантов.

* + 1. Организация работы по повышению технической укрепленности жилищного фонда.
		2. Деятельность муниципальной антитеррористической комиссии.
		3. Выявление, фотовидеофиксация, актирование фактов нанесения на объекты муниципальной собственности, иные сооружения нацистской атрибутики или символики либо атрибутики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой. Последующая передача указанных материалов в правоохранительные органы.
		4. Ликвидация нанесенной на объекты муниципальной собственности нацистской атрибутики или символики, а также сходных с нацистской атрибутикой или символикой надписей, изображений, знаков.
		5. Участие в ликвидации (минимизации) последствий совершенных террористических актов на территории МО и объектах муниципальной собственности.
		6. Организация и проведение разъяснительной работы, в том числе лекций, семинаров, тематических встреч с различными категориями граждан.
		7. Участие в разработке, издании и распространении тематических памяток, листовок, брошюр, пособий.
		8. Разработка и размещение в муниципальных средствах массовой информации тематических статей, передач.
		9. Распространение социальной рекламы, в том числе размещение информационно-пропагандистских материалов по профилактике терроризма и экстремизма в средствах наружной информации и рекламных конструкциях.
		10. Приобретение и использование (показ) учебно-наглядных пособий, тематических видеофильмов.
1. **Организационные вопросы**
	1. Для повышения эффективности исполнения полномочий органа местного самоуправления необходимо назначение ответственного лица из числа должностных лиц местной администрации МО, закрепив ответственность за решение вопросов в данной сфере в его должностном регламенте.
	2. В рамках реализации полномочий по данному направлению деятельности органы местного самоуправления взаимодействуют с:

территориальными органами внутренних дел, в том числе службой участковых уполномоченных полиции;

территориальными подразделениями УФСБ, УФМС, МЧС;

прокуратурой МО;

охранными предприятиями, расположенными на территории МО;

общественными объединениями, участвующими в обеспечении правопорядка в МО;

иными организациями, предприятиями, расположенными на территории МО, а также гражданами.

1. **Планирование деятельности по профилактике терроризма и экстремизма, минимизации и/или ликвидации последствий их проявлений**
	1. Целью планирования является совершенствование деятельности по профилактике правонарушений, в том числе профилактике терроризма и экстремизма на территории МО путем координации всех субъектов государственной системы профилактики, расположенных на территории МО.
	2. Планирование мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, минимизации и/или ликвидации последствий их проявленийцелесообразно осуществлять путем разработки и утверждения муниципальной программы (далее – Программа) по профилактике преступлений и иных правонарушений, составляемой на период от 3-х лет, и формирования ежегодных планов мероприятий (далее – План). Организация планирования заключается в:

сборе, систематизации и анализе информации, необходимой для разработки Программы и Плана;

сборе предложений в проект Программы и Плана;

подготовке проекта Программы и Плана;

согласовании Программы и Плана;

утверждении Программы и Плана правовым актом органа местного самоуправления.

* 1. При планировании собирается, систематизируется и анализируется информация, характеризующая:

социально – политическую обстановку;

выявленные и прогнозируемые угрозы террористического характера,

факторы, влияющие на их возникновение;

криминогенную обстановку по линии экстремизма и терроризма на территории МО и прогноз ее развития;

количественные и качественные показатели преступности;

практика применения законодательства об административных правонарушениях;

состояние профилактики правонарушений в данной сфере на территории МО и результаты выполнения Плана за предшествующий период;

результаты деятельности правоохранительных органов и органов местного самоуправления по данному направлению;

1. **Сбор предложений в проект Программы, Плана**
	1. Предложения в проект Программы и Плана могут представляться государственными и муниципальными учреждениями, организациями, являющимися субъектами системы профилактики правонарушений, расположенными на территории МО, правоохранительными органами, на подведомственной территории которых расположено МО.
	2. Предложения в Программу, План должны:

основываться на требованиях законодательства Российской Федерации, Вологодской области;

учитывать криминогенную обстановку в районе, на территории МО и прогноз ее развития;

быть четко сформулированными, обеспеченными финансовыми, материально-техническими и кадровыми ресурсами;

иметь конкретные сроки выполнения и ответственных исполнителей.

Мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма не могут быть подменены иными мероприятиями общепрофилактического, патриотического, спортивного характера.

1. **Подготовка проекта Программы, Плана**
	1. В Программе конкретизируются приоритетные направления деятельности и задачи в сфере профилактики терроризма и экстремизма, определяются ответственные исполнители и соисполнители, устанавливаются сроки исполнения мероприятий.
	2. При подготовке проекта Программы учитываются:

имеющиеся на территории МО нерешенные проблемы по различным направлениям деятельности в сфере профилактики терроризма и экстремизма;

целевые программы и планы органов местного самоуправления, содержащие мероприятия в сфере профилактики правонарушений, в т.ч. профилактики терроризма и экстремизма;

решения и рекомендации координационных совещаний по вопросам законности, правопорядка и безопасности, коллегиальных и совещательных органов, функционирующих на территории МО, в том числе при участии правоохранительных структур муниципального уровня;

результаты выполнения плановых мероприятий за предшествующие периоды;

решения муниципальной межведомственной Комиссии по вопросам обеспечения правопорядка и профилактики правонарушений, муниципальной антитеррористической комиссии.

* 1. Программа должна соответствовать Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методическим указаниям по разработке и реализации муниципальных программ, утвержденным нормативным актом органа местного самоуправления.
	2. План составляется (за исключением вводной части) в табличной форме с графами:

№ п/п;

наименование мероприятия;

срок исполнения (с конкретизацией, по мере возможности, до месяца);

исполнители (структурные подразделения и должностные лица МО, правоохранительных органов, муниципальные учреждения, иные субъекты системы профилактики правонарушений).

* 1. Примерная структура Плана может включать следующие разделы:

Вводная часть:

анализ криминогенной обстановки по линии терроризма и экстремизма на территории МО (количественные и качественные показатели преступности, состояние административной практики) и прогноз ее развития;

 анализ социально – политической обстановки, выявленные и прогнозируемые угрозы террористического характера, факторы, влияющие на их возникновение;

результаты деятельности правоохранительных органов за предшествующий период;

состояние работы по профилактике терроризма и экстремизма на территории МО и результаты выполнения Плана за предыдущий год.

Организационные мероприятия:

рассмотрение вопросов профилактики терроризма и экстремизма на заседаниях коллегиальных и совещательных органов правоохранительной направленности при органах местного самоуправления, а также на заседаниях представительных органов МО и совещаниях местной администрации МО при подведении итогов выполнения планов работы;

осуществление взаимодействия с правоохранительными органами, общественными объединениями, участвующими в обеспечении правопорядка на территории МО, иными общественными организациями правоохранительной направленности, частными охранными предприятиями и службами безопасности организаций.

Мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма:

мероприятия по укреплению толерантности и предотвращению проявлений ксенофобии;

профилактика правонарушений в сфере нелегальной миграции;

профилактика правонарушений экстремистского характера среди несовершеннолетних и молодежи;

мероприятия по укреплению межконфессионального мира и согласия;

информационно-пропагандистское сопровождение деятельности по профилактике терроризма и экстремизма.

 Мероприятия по минимизации и/или ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма.

* 1. Проект Программы, Плана рекомендуется согласовывать с органами и организациями, участвующими в выполнении мероприятий, предусмотренных Программой, Планом, прокуратурой МО.
1. **Примерный перечень мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, выполнение которых возможно в рамках полномочий органов местного самоуправления по профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма.**
	1. Мероприятия по профилактике терроризма:

деятельность муниципальной антитеррористической комиссии;

выявление мест нахождения на территории МО бесхозного, разукомплектованного, длительное время не эксплуатирующегося транспорта и проведение мероприятий по его последующей утилизации;

организация работы по повышению технической укрепленности жилищного фонда, находящегося в муниципальной собственности;

проведение осмотров подвальных и чердачных помещений многоквартирных домов;

проверка состояния ограждений территории учреждений образования (детских садов, школ), иных объектов с массовым нахождением граждан;

информирование территориальных органов внутренних дел, УФСБ, МЧС, прокуратуры МО, о ставших известными в ходе проведения повседневной профилактической работы фактах о планирующихся либо совершенных правонарушениях (преступлениях) экстремистского или террористического характера;

разработка, издание и распространение среди населения МО тематических брошюр по вопросам профилактики терроризма, а также содержащих информацию о действиях граждан при возникновении угрозы или совершении террористического акта;

размещение на территории округа (на информационных стендах) информации о действиях граждан при возникновении угрозы или совершении террористического акта, о контактных телефонах, телефонах доверия правоохранительных органов и специальных служб муниципального уровня;

организация и проведение тематических уроков в муниципальных образовательных учреждениях по курсу «Обеспечение безопасности жизнедеятельности».

* 1. Мероприятия по профилактике экстремизма:

 рассмотрение вопросов по противодействию экстремизму на межведомственных оперативных совещаниях или координационном совещании руководителей правоохранительных органов района;

размещение на территории МО (на информационных стендах)
социальной рекламы, направленной на гармонизацию межэтнических и
межкультурных отношений, профилактику проявлений ксенофобии и
укрепление толерантности;

организация и проведение мероприятий - дней национальных культур, дня толерантности, фестивалей, конкурсов и викторин для населения;

распространение среди жителей МО литературы по толерантности;

организация для населения МО просмотров тематических фильмов, посвященных укреплению толерантности;

обход территории МО на предмет выявления фактов нанесения на объекты муниципальной собственности, иные сооружения нацистской атрибутики или символики либо атрибутики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой, а также атрибутики, направленной на возбуждение ненависти и вражды между народами различных национальностей с последующим информированием о данных фактах правоохранительных органов;

адресное распространение в местах компактного проживания, обучения и работы иностранных граждан памяток, содержащих разъяснения требований действующего законодательства РФ о миграции и о безопасном пребывании на территории Российской Федерации;

размещение на территории МО (на информационных стендах) информации для иностранных граждан, содержащей разъяснение требований действующего миграционного законодательства, а также контактные телефоны органов, куда следует обращаться в случаях совершения в отношении них преступлений;

организация и осуществление информирования территориальных органов внутренних дел, прокуратуры МО, территориального подразделения УФМС:

* о местах компактного проживания мигрантов, в т.ч. в расселенном жилом фонде;
* о выявленных нарушениях миграционного законодательства;
* о совершении в отношении иностранцев правонарушений и преступлений, в том числе по мотиву национальной, расовой, религиозной и иной вражды;

участие в совместной с заинтересованными органами власти, осуществляющими полномочия в сфере миграции, работе по разработке предложений по стабилизации миграционной ситуации на территории МО;

организация взаимодействия и взаимообмена информацией с руководителями организаций, расположенных на территории МО, использующих труд иностранных рабочих, в целях оказания содействия по разъяснению требований миграционного законодательства физическим и юридическим лицам, принимающим иностранных граждан;

организация обходов территории МО на предмет выявления мест концентрации молодежи, информирование территориальных органов внутренних дел об адресах концентрации молодежи, в том числе членов неформальных молодежных объединений;

организация и проведение лекций, семинаров, тематических встреч с несовершеннолетними и молодежью, проживающими на территории МО;

организация досуговой занятости несовершеннолетних и молодежи;

приобретение и использование (показ) тематических видеофильмов для несовершеннолетних и молодежи;

проведение в муниципальных образовательных учреждениях внешкольных тематических мероприятий, например, «Уроков толерантности»;

взаимодействие с религиозными организациями в проведении профилактической работы с несовершеннолетними членами молодежных объединений, в деятельности которых усматриваются признаки религиозного экстремизма, с целью предотвращения религиозной экстремистской деятельности и социальной адаптации членов таких организаций;

информирование территориальных органов внутренних дел, УФСБ, прокуратуры МО о выявлении фактов нарушения религиозными организациями, действующими на территории МО, иностранными гражданами, временно или постоянно проживающими на территории МО,Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (с последующими изменениями), в том числе фактов пропаганды религиозного экстремизма;

привлечение религиозных организаций, действующих на территории МО, к участию в работе, направленной на упрочение духовного единства и общей системы нравственных ценностей населения;

содействие уполномоченным организациям в организации службы психологической реабилитации для участников религиозных организаций деструктивного толка;

издание и распространение среди населения тематических листовок и брошюр, пропагандирующих гармонизацию межэтнических и межкультурных отношений, толерантное отношение к представителям иных этнических, религиозных, расовых групп, нетерпимое отношение к проявлениям ксенофобии;

информирование населения МО о мероприятиях Программы, проводимых органами местного самоуправления, в том числе путем размещения в муниципальных средствах массовой информации анонсов мероприятий и репортажей о их проведении;

разработка и опубликование в муниципальных СМИ тематических статей по вопросам профилактики терроризма и экстремизма, а также по вопросам реализации государственной миграционной политики;

предоставление правоохранительным структурам (ОМВД, отдел УФМС, УФСБ, прокуратура МО, МЧС) возможности размещения в муниципальных СМИ информации о результатах деятельности в области противодействия и профилактики терроризма и экстремизма.

* 1. Мероприятия по минимизации и/или ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма:

организация оповещения населения об угрозах и совершении террористических актов (использование системы оповещения в МО);

 принятие мер по проведению эвакуации жителей населенных пунктов, попавших в зону поражения, вызванную совершением террористического акта;

организация и осуществление разъяснительной работы среди населения о действующем законодательстве Российской Федерации, регламентирующем порядок выделения бюджетных ассигнований на осуществление компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями, а также правилах осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом;

совместное с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом, органами исполнительной государственной власти области с учетом характера и последствий террористического акта, а также других обстоятельств, принятие первоочередных мер, направленных на выявление и учет пострадавших, определение видов необходимой помощи в целях социальной реабилитации пострадавших;

при возникновении необходимости оказания психологической реабилитации пострадавшим в результате террористического акта - оказание содействия в ее получении путем направления соответствующих обращений от имени органа местного самоуправления (на основании обращения пострадавшего или его законного представителя), в учреждения здравоохранения, соответствующие службы и организации территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом;

ликвидация нанесенных на объектах муниципальной собственности нацистской атрибутики или символики, а также сходных с нацистской атрибутикой или символикой надписей, изображений, знаков, направленных на возбуждение ненависти и вражды между народами различных национальностей

! данный перечень мероприятий носит рекомендательный характер.

………………………………………………………………………………………………………

*Рекомендации подготовлены Комитетом гражданской защиты и социальной безопасности области.*